Община ПАВЕЛ БАНЯ

Традиция и стил в сърцето на розавата долина

Програма за политика и мерки за оптимизиране на изпълнението на бюджета на община Павел баня за 2009г. в условията на спад на общинските приходи и ограничаване на трансферите по републиканския бюджет

Моето становище и предложения за допълнения

Недялко Мариев Несторов

27.10.2009

НОВИНИ

19.07.2009 - Община Карнобат въвежда антикризисен план

09.04.2009 - Изготвят антикризисен план за развитието на община Кюстендил

21.07.2009 - Община Горна Оряховица с антикризисен план

10.01.2009 - Антикризисен план осигурява работа на 926 граждани на Смолян

10.03.2009 - Община Шумен готви антикризисен план

29.06.2009 - Община Главиница с антикризисна програма

15.07.2009 - Крути антикризисни мерки тръгват във "Тунджа"

18.09.2009 - „Поставиха слаб(2) на програма "Антикриза - Пловдив"

15.10.2009 - Комисията предлага Община Казанлък да изработи антикризисен план

Това са само част от заглавията в медиите, по повод действията на общините в условията на текущата икономическа криза. Повечето от съобщенията звучат по скоро в сферата на пожеланията, отколкото въплатени с реални действия.

В разработката се търси полужителният опит в очертаване и провеждане на бюджетно-оптимизационни действия и неговото приложение в община Павел баня.

Някой от посочените планове регулират само разходната част от бюджета. Този факт може да се разглежда в два аспекта. Първо – действията в изработваните документи се правят с цел просто да ги има написани, или да се изпълни чл. 12 от Постановление №156 / 17.07.2009г. и препоръките на Националното Сдружение на Общините. Или вторият, по-тъжен аспект – финансова неинтелигентност. Всички финансови специалисти би трябвало да са наясно, че бюджет може да се разглежда само като единство на приходна и разходна част. Така както, всички хора са наясно, че колкото и да запушваш дупките на един съд, то няма как той да се изпълни, ако човек не е наясно с какво ще го напълни.

ВАРНА

Със заповед №0372 от 06.02.2009г. кмета на Община Варна разпорежда започване изготвянето на Антикризисна програма с превантивни мерки за финансова стабилизация. Поставена е амбициозната задача, мерките да бъдат съгласувани и удобрени преди глсауване на рамката на бюджет 2009.

Преди края на март програма влиза в действие и оказва влияние на приходната и разходната части на бюджет 2009.

Така Варна е една от първите общини в България, която подготвено (доколкто може да се каже, така при непредвидимите ходове на икономическата криза) посреща предизвикателствата на рецесията в икономическата система.

Основните акценти в програмата стават 30%-тно съкращение на администрацията, 30%-тно съкращаване на всчики разходни пера, инвестиране в изграждане на инфраструктура като противидействие на безработицата, максимално разширяване на публично-частното партньорство.

В процесът на съставяне на проекто-документа, всички второстепенни разпоредители с бюджетни кредити и ръководители на дирекции са задължени да

разпишат краткосрочни и средносрочни превантивни мерки за финансово стабилизиране и спазване на бюджетна дисциплина.

Списъкът от мерките е структуриран в части по йерархията на управлението. На първо място за общинската и районните администрации и кметствата. За тях са определени насоки в направлние „данъци" и направление „неданъчни приходи".

Програмата продължава с конкретни мерки и срокове по всички дирекции. Съответно на основното бюджетно перо, основно място заема дирекция „Образование". Слиза се до най-ниско ниво, като за всяко учебно заведение се прави детайлизиран списък на действията и очакваните резултати за разширяване на приодите и ограничаване на извършваните разоди.

Следващото място е за общинските фирми. Ръководството на всяка една фирма с общинско участие представя своите виждания за дейността й и решенията които са взели в духа на програмата.

Намират място и отговоните за разпореждане със средствата за здравеопазване и социлни дейности. Тук се включват детските ясли, социалните домове за деца и възрастни, социалният патронаж.

Очаквано, последното място е за културата. Започва се с оценка на библиотечния фонд и се стига до читалищата и музеите.

РЕЗУЛТАТИ

Бюджетът на Варна за 2008г., при първото си гласуване е 195 млн.лв. Преразгледан през второто полугодие, той е променен на 213млн.

На 1 Април 2009г. се гласува рамката на бюджета за годината и той се заковава на 200.9млн. лв.

След анализ на изпълллнението на приходите и разходите за деветте изминали месеца, на 13.10.2009г. Общинският съвет гласува нова макрорамка на общинската хазна - 228млн. лева. Така Варна може би ще остане единствената община в България с увеличен бюджет спрямо 2008г.

ПРИЛОЖИМИ МЕРКИ

Следните мерки от общинската антикризисна програма са приложими и за общини с размера на Павел баня.

Данъчни приходи

Данък върху недвижимите имоти

- Обработка на списъците с изтекъл срок на ТЕЛК (което прави данъчното облекчение от 75% намаление невалидно).
- Ежемесечно изпращане на писма до лица, за които има сведения от Службата по вписванията, че са осъществили сделки, но не са подали декларация за облагане.
- Увеличаване броя на проверките на място относно декларираните данни (етажност, конструкция и др.), които участват в определянето-на данъчната оценка.
- За всяко плащане, след нормативно определения срок, да се начислява и събира лихва, съгласно изискванията на Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания /ЗЛДТДПДВ/.
- Приемането на деца в детски ясли и детски градини да става при пълно издължени от семейството данъци и такси по ЗМДТ.

Данък върху превозните средства

- Обработка на списъците с изтекъл срок на ТЕЛК (което прави освобождаването от данък невалидно).
- По отношение на банковите плащания при сделки за автомобили, да се организира изпращане на съобщения до данъчно-задължените лица, които превеждат данък за придобиване на моторно-превозно средство, но не го декларират в законовия 2-месечен срок и съответно то не може да бъде обложено.
- Ежемесечна обработка на списъци от КАТ за регистрирани МПС и сверяване с базата данни на Дирекцията дали са декларирани.

Патентен данък

- Увеличаване броя на проверките на място и съставяне на акт при несъответствие.
- Увеличаване броя на проверките на място на лица, подали декларация за преустановяване на дейността в края на 2008 г. дали не осъществяват такава през настоящата година.

Неданъчни приходи

- Електронизация на по-голям обем от предоставяните административни и технически услуги, скъсяване на сроковете и даване на възможност за извършване на плащания по електронен път.
- Да не се обслужват граждани и фирми – длъжници към Дирекция "Местни данъци", длъжници по договори от наеми, рекламна дейност, продажби, туристическа такса и др.п. /включени в общинския "Регистър на длъжници"/.
- Предоставяне на повече платени услуги, като се оптимизират разходите за техническото им осигуряване – администриране на правоотношения, административно обслужване в Информационен център, обработка на входяща и изходяща кореспонденция и експедиране до адресати.
- Осъществяване на вътрешен контрол, относно периодичното изпращане на уведомителни писма за съществуващи задължения към общината във връзка с издадени НП.
- За отпускане на еднократна финансова помощ за задоволяване на социално-битови и здравни нужди, да се изисква служебна бележка за липса на задължения към общината.

Приходи от продажба на активи, наеми

- Да се прецизира процеса по продажбите не недвижимата общинска собственост. Продажбите да се извършват след задълбочен анализ за очакваните ползи от тях, съобразени с действителния пазар на недвижимо имущество /сгради, жилища, УПИ и др.п./.
- Да се предприемат ефективни мерки за събиране на дължимите суми от наемателите. По преценка да се завеждат на съдебни дела. При констатирано неплащане на наемната цена или консумативните разноски за срок по-дълъг от три месеца, своевременно да се предприемат ефективни мерки за прекратяване на наемните правоотношения, в съответствие с изискванията на чл.46, ал.1, т.1 от

Закона за общинската собственост. По преценка, този срок може да се съкрати на два месеца.

Такса за ползване на тротоари, площадки, улични платна и др.

- Извършване на стриктен контрол относно заявената квадратура и реално използваната площ.

Приходи от реклама

- Да се създаде организация по обхващането на всички РИЕ и указателни табели, разположени на територията на районите. Ежемесечно да се представя информация за проверените РИЕ, постъпилите суми и броя на демонтираните реклами.

Други

- Да се сформира комисия от компетентни длъжностни лица за търсене на отговорност от физически и юридически лица причинили вреди на съоръжения от техническата инфраструктура, като за целта при констатирана вреда, същите съставят констативен протокол удостоверяващ нейният размер.
- Спонсорство за популяризиране на физически и юридически лица при провеждане на културни и спортни мероприятия /фестивали, международни турнири, участия в панаирни изложения и др.п./.
- Строг контрол на разходите, формиращи допълнителни плащания от фонд РЗ /извънредния труд да бъде сведен до минимум - шофьорите, изпълняващи служебните си задължения по време на командировка в почивни и празнични дни и служителите, обслужващи граждани след изтичане на работното им време/.
- Ограничаване на разходите за командировки в страната и чужбина;
- При възможност /без извършване на допълнителни разходи за оборудване/ да се въведе нова система на обмен на информация между отделите по електронен път, която да замени писмената кореспонденция. В резултат биха били реализирани икономии на:

  1. Хартия; 2. Тонер касети; 3. Други консумативи;
- При възможност, уведомителни писма и инструкции, които се отнасят до второстепенните разпоредители с бюджетни кредити да се изпращат по електронен път, чрез Интернет.
- Инсталиране на енергоспестяващо оборудване за осветление (общински обекти и улично осветление), като за уличното осветление на Общината се подменят всички живачни лампи с натриеви, а лампите с нажежаема жичка използвани за осветление на общинските обекти се подменят с енергоспестяващи.
- Изготвяне на софтуерна програма за контрол на разходите на ел. енергия за улично осветление, ток и вода на общински обекти и предприятия.
- Предприемане действия за системно подобряване бюджетната дисциплина. В края на всяко тримесечие да се внася за обсъждане от ръководството на оперативката на Кмета на района отчета за приходи и разходи и се предприемат превантивни и коригиращи действия.
- Отдаване под наем на помещения публична общинска собственост за образователни услуги.

Директорът на всяко едно училище във Варна е представил списък с конкретни мерки и отговорници за ограничение на разходите. Представени са мерките, които са приложими в общинските училища на Павел баня.

- Да се правят икономии в използването на топлоенергията, като се регулира пароподаването не само според сезона, но и според дневните температури.
- Да се правят икономии при ползването на ел.енергия, като осветлението в класните стаи, коридорите и фоайетата на училището се изключват в светлата част на деня.
- Ползването на ел. уреди за отопление да става само в случаите, в които в съответните помещения температурите са по-ниски от 18 градуса.
- Стриктно да се ползват хигиенните и канцеларски материали в количество близко до абсолютния минимум и да се търсят фирми предлагащи най-ниски цени.
- При аварии във водоснабдяването незабавно да се предприемат мерки за отстраняване аварията от съответните длъжностни лица. Да се следи изтичането на излишни количества вода без причина.

Приложоми са и някой мерки отправени от социалния патронаж.

- При изготвянето на предварителното меню да се създаде комисия, която да съблюдава за избор на хранителни продукти финансово изгодни за сезона. Предварителното меню след изготвяне да се представя на управителя за одобрение. Комисията да присъства и при получаване на стоката.
- С цел контрол и недопускане преразход на километри и гориво, необходимостта за използване на МПС освен разнос на храна да става само след разрешение на управителя.

Други предложения

- При подмяната на светофарните секции от лампов тип със светодиодни, разходът на електроенергия се намалява с около 10 пъти тъй като консумацията от 100w е сведена до 10 – 12w на едно светлинно тяло. Отделно от това, Европейският съюз взе решение за спиране на производството на крушки с нажежаеми жички.
- Щетите, нанесени по транспортната инфраструктуа, вследствие на ПТП, да се търсят по реда на Гражданска отговорност от застрахователите.
- Широка рекалма да намерят и нетипичните за общината услуги – Строителна механизация, моторни косачки, Хижа Русалка.
- Да се организира и популяризира конферентен туризъм в идеалните за целта помещения на читалище "Напред".